

Reflexiones sobre la MINUSTAH

Visita al Cono Sur de la Representante Especial del
Secretario General de Naciones Unidas en Haití y Jefa de la Misión

Marzo 2014



Sra. Sandra Honoré, Representante Especial del Secretario General de Naciones Unidas en Haití y Jefa de la MINUSTAH.

A 10 años del establecimiento de la MINUSTAH, y ante la gira de la Jefa de la Misión en Haití, Sra. Sandra Honoré, por Argentina, Brasil, Chile y Uruguay, RESDAL organizó una charla-debate de alto nivel a fin de reflexionar sobre el retiro de MINUSTAH. Se destacaron los principales logros de la Misión, como la restauración de un clima de estabilidad y los esfuerzos en el desarrollo de capacidades de las instituciones y autoridades locales, pero sosteniendo un debate acerca de los desafíos aún pendientes como la fragilidad de las instituciones, el proceso electoral, la necesidad de fortalecer el Estado de derecho; enfatizando además la necesidad de abordar la cuestión fundamental sobre la función de la Misión en el final del post-conflicto. Un marco inspirador para discutir el futuro de la misión y las opciones de retirada, mirando el pasado para construir el futuro.



El evento tuvo lugar en Buenos Aires el 12 de marzo en la Embajada de Canadá y contó con más de treinta participantes entre funcionarios y autoridades nacionales, representantes de las fuerzas armadas, embajadas y académicos.

Teniendo como oradora principal a la Sra. Sandra Honoré (Representante Especial del Secretario General de Naciones Unidas y Jefa de la MINUSTAH), el panel aportó diferentes perspectivas generando un análisis complejo y profundo de la Misión. Se contó con la participación del Subsecretario de Asuntos Internacionales del Ministerio de Defensa de la República Argentina, Sr. Roberto De Luise, quien aportó una visión desde un país contribuyente; además de los comentarios de reconocidos académicos, Rut Diamint (Universidad Torcuato Di Tella) y Ernesto López (ex-Embajador argentino en Haití). Las palabras de bienvenida estuvieron a cargo de la Sra. Embajadora de Canadá en Argentina, Gwyneth Kutz, y de Andrea Chiappini, en representación de RESDAL.

La presentación principal giró en torno los logros y avances de la Misión, sus desafíos y las opiniones respecto de su reconfiguración. Se destacó la restauración del clima de estabilidad, de paz y seguridad, el acompañamiento a las autoridades locales para la aplicación de un Estado de Derecho, especialmente a la Policía Nacional, y a la implementación de políticas vinculadas a la educación y al mejoramiento del medioambiente. Otro logro mencionado fue la reducción de personas en los campamentos surgidos tras el terremoto, la construcción de nuevas carreteras, recuperación de espacios públicos, entre otros. El proceso de reconstrucción de Haití recibió un gran acompañamiento de la Misión, además del importante esfuerzo de las autoridades haitianas, del pueblo y la colaboración de la comunidad in-

ternacional. La Misión ha buscado promover el diálogo y crear puentes. Si bien hubo avances, el terremoto fue un golpe que afectó no sólo los logros sino también las opciones de retiro de la Misión.

En cuanto a los desafíos que se destacó la necesidad de fortalecer el Estado de Derecho, siendo notoria la desconfianza de los actores de la clase política, reflejado principalmente en los problemas con las elecciones, y la tergiversación en la colaboración entre el Ejecutivo y el Legislativo. Algunos avances fueron la ley electoral de diciembre de 2013 y la ley de formación y funcionamiento de partidos políticos del mismo año. La falta de consenso a nivel político continúa retrasando el proceso democrático, aumentando la polarización, y no se han logrado mayores consensos a pesar del diálogo inter-haitiano. Se marca como imperativa la realización de las elecciones postergadas a fin de garantizar la continuidad de las instituciones. Por otro lado y en cuanto al fortalecimiento de la Policía Nacional Haitiana, se espera para 2016 cuente con 15.000 efectivos mediante la colaboración de la Misión (a marzo de 2014 son aproximadamente 11.000).

En la búsqueda de fortalecer el Estado de Derecho, en un contexto de instituciones frágiles y con pocos recursos, donde la práctica del clientelismo y la corrupción siguen vigentes, la Misión se esfuerza en reforzar los organismos de control como la Corte de Cuentas, entre otros.

El Plan de consolidación de la Misión se ha visto también afectado por la crisis económica y la consecuente reducción de recursos. Asimismo, continúa un proceso de reducción del personal militar y policial, establecido en la Resolución N° 2.119 de 2013. Este proceso de reducción seguirá hasta su finalización en junio de 2016.

Finalmente, se presentaron las alternativas vigentes como opciones para la salida de la Misión en 2016:

- 1-Retiro completo de los componentes militares y policiales.
- 2-Retiro completo de los componentes militares y policiales, con el mantenimiento de una misión política.
- 3-Retiro completo del componente militar, manteniendo las fuerzas policiales y reemplazando la MINUSTAH con otra misión política.
- 4-Una nueva misión de paz con otro mandato, con un componente militar estratégico y manteniendo un componente policial.
- 5-Continuidad de la MINUSTAH y su mandato con la reducción progresiva de sus fuerzas.



Este proceso también dependerá de los logros que se obtengan en sus componentes relacionados con:

- 1-La consolidación del Estado de Derecho y respeto por los Derechos Humanos.
- 2-La profesionalización de la Policía Nacional.
- 3-La transferencia progresiva de la administración de las elecciones a las autoridades locales.
- 4-El alcance de acuerdos mínimos a nivel político.

A partir de esta presentación, se derivaron las siguientes ejes de reflexiones:

- La salida de MINUSTAH. Tema recurrente (ya desde 2005), no nuevo. Grupos haitianos que piden el retiro de las tropas. Retiro ni automático ni total. Necesidad de conceptualización sobre cuándo finaliza un periodo de post conflicto; cuándo es el momento objetivo para que termine una misión.
- Surgimiento de nuevas dudas respecto a la posibilidad de crear una nación de forma externa. Necesidad de replantear el concepto el State-building.

- Mejoras en la situación de Haití y deudas pendientes. Fracaso en la convocatoria a elecciones. Paz social y de seguridad alimentaria, ¿temas centrales resueltos para 2016?
- Participación latinoamericana, ¿prioridad para los Presidentes de la región? Cooperación sur-sur: declamación de buenas intenciones o punto en la agenda. Contexto de redefinición, consideración de éxitos y fracasos.
- La historia política de Haití y dificultad en la construcción de unidad y estabilidad política. Proceso de “regresión” económica: de “la perla del Caribe” a los problemas estructurales. Desarrollo económico y desafíos a la cooperación. Dispersión de recursos y esfuerzos. Necesidad de una agenda única, corta y sencilla.
- Peligro de reincidencia al autoritarismo o dictadura. La “eternización” de las misiones de paz. Asunción de riesgos y toma de decisión. La misión no reemplaza autoridades nacionales.



Secretaría Ejecutiva
Web Site: www.resdal.org
E-mail: secretaria@resdal.org.ar
Tel/Fax: (54-11) 4371-5522
Av. Corrientes 1785 - 2 “D”
Buenos Aires (CP 1042) – Argentina